Г.В. Кулаков.
Конституция
СССР
в схемах.

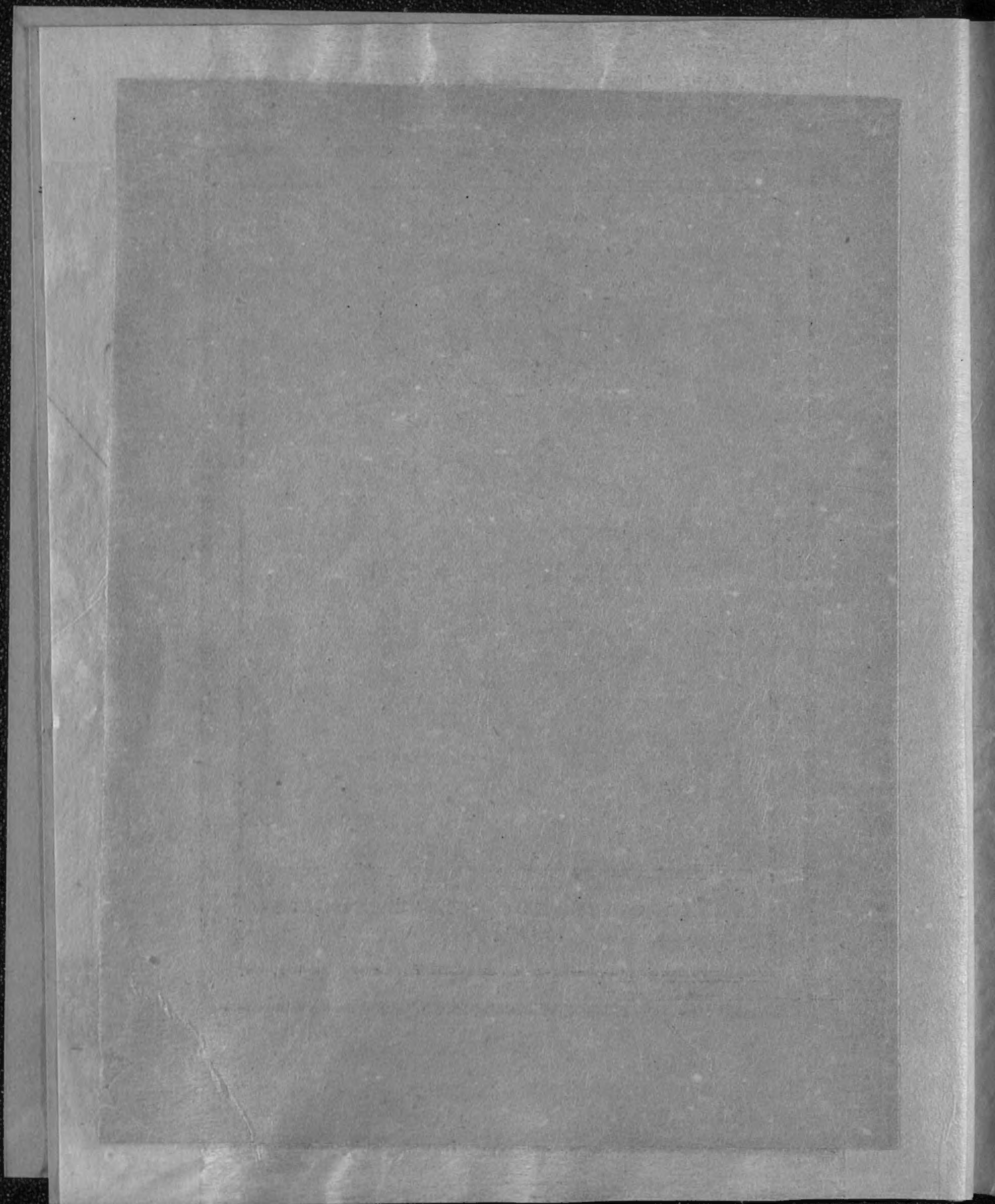
М.-Л. 1925 г.



Г. В. КУЛАКОВ

КОНСТИТУЦИЯ СССР В СХЕМАХ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
1925



Г. В. КУЛАКОВ

КОНСТИТУЦИЯ СССР
И
ОБРАЗОВАНИЕ СЪЕЗДОВ СОВЕТОВ
В СХЕМАХ

ЧЕТВЕРТОЕ ИСПРАВЛЕННОЕ ИЗДАНИЕ



ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
МОСКВА 1925 ЛЕНИНГРАД





Гиз № 14445/А.-II. 274. Ленинградский Гублит № 18799. 35.000 экз.

ОТ АВТОРА.

В четвертое издание вошли все изменения, внесенные в Конституцию Союза ССР III Съездом Советов Союза ССР в связи с вхождением в состав Союза ССР Туркменской и Узбекской Советских Социалистических Республик.

ОГЛАВЛЕНИЕ.

Доклад т. Енукидзе в заседании II сессии ЦИК СССР 6 июля 1923 года, утвердившей конституцию СССР [1]).

„Товарищи, настоящей сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик предстоит формально завершить то объединение в одно союзное государство Советских республик, которое намечалось еще в самом начале Советской власти и которое было провозглашено на I Съезде Советских республик в декабре 1922 года.

Еще первая декларация прав трудящегося и эксплоатируемого народа, провозглашенная в первый день Октябрьской революции, говорила о том, что Советская республика учреждается на основе союза свободных наций, как федерация советских национальных республик. Идея объединения Советских республик в одно союзное государство должна была получить свое осуществление гораздо раньше, ибо Советская власть, возглавляемая коммунистической партией, сама

---

1) См. Бюллетень ЦИК Союза ССР от 6 июля 1923 г.

по себе интернациональна и, в интересах огромного большинства человечества, в интересах трудящихся всех национальностей, всегда считала и считает объединенные действия государственного организма чрезвычайно важными.

Еще III Съезд Советов, в самом начале 1918 года, в своей конституции принял пункт, в котором буквально говорится следующее:

„Стремясь создать действительно свободный и добровольный, а следовательно, тем более полный и прочный союз трудящихся классов всех наций России, III Всероссийский Съезд Советов ограничивается установлением коренных начал федерации Советских республик России, предоставляя рабочим и крестьянам каждой нации принять самостоятельное решение на своем собственном полномочном Советском съезде: желают ли они и на каких основаниях участвовать в федеральном правительстве и в остальных федеральных Советских учреждениях".

Из этого видно, товарищи, что еще задолго до I Съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик идея объединения республик существовала. и если этому объединению не суждено было осуществиться до сегодняшнего дня, то на то были чрезвычайно важные и неопреодолимые в то время причины.

Вам всем известно, товарищи, что пережила после 1918 года Советская Россия и в общем весь нынешний СССР. С тех пор нынешняя наша территория много раз была раздираема на части, в виду целого ряда нашествий, иностранных интервенций и внутренней контр-

революции. Все эти препятствия героической борьбой рабочих и крестьян, без различия национальностей, были преодолены с честью. И на этой сессии мы можем констатировать, что внутренняя контр-революция, в смысле опасности для устоев Советской власти, искоренена раз навсегда.

Что касается внешней интервенции, то мы не закрываем глаз на то, что подобные вожделения еще существуют у некоторых буржуазных государств, подталкиваемых той ложной, ни на чем не основанной информацией, которою питают их заграничные представители различных групп, уцелевших от урагана революции и нашедших себе убежище в буржуазных странах. Но, с другой стороны, с уверенностью можно сказать, что внешняя мощь Советских республик, несомненно, нынешним Союзом ССР в высшей степени увеличивается и в недалеком будущем отучит разные группировки капиталистических стран от попыток внешним вмешательством изменить тот порядок управления государством, который с чрезвычайными жертвами был завоеван и отстаиваем народными массами Союза ССР.

К объединению ССР нас толкала и внутренняя, и внешняя обстановка нашей страны. Все завоевания Октябрьской революции были закреплены невероятной по тяжести борьбой, в которой принимали участие все национальности России.

Внешняя обстановка создалась такая, что объединение диктовалось всей политикой врагов Советской власти. Это — чисто политическая сторона, которая

толкала и толкает нас к объединению. Но главная задача, которая всегда лежала перед нами и сейчас лежит во всем своем объеме, это — экономическое возрождение нашей страны, необъятной и чрезвычайно богатой естественными богатствами. Экономическое возрождение наших республик, их дальнейшее существование немыслимо было без тесного объединения всех ресурсов нашего государства и всех сил — политических, военных, культурных и др. Без такого тесного объединения в одном государственном организме всех творческих сил страны восстановление хозяйственной мощи наших республик нам всегда казалось и сейчас кажется недостижимым.

На это дело потребовалось и потребуется еще дальнейшая усиленная работа по укреплению каждой отрасли нашей промышленности, наших политических и представительных органов. В виду этого, когда представители Союзных республик стали обсуждать у себя этот вопрос еще до созыва I Съезда, во всех Союзных республиках единодушно подчеркивалось стремление объединению.

И на I Съезде Советов решение объединиться в единое Союзное государство было принято единодушно. В основу этого объединения было положено более тесное сближение тех или других сторон нашего государственного строя.

В первую голову решительно всеми была признана (и это отразилось в первом союзном договоре, принятом 30 декабря 1922 года) необходимость объединения военных и морских сил республики. Находясь

в капиталистическом окружении, Союз Советских Социалистических Республик, несмотря на свое миролюбие, торжественно провозглашаемое на каждом Советском съезде, все-таки вынужден, усиливая свою военную мощь, создать единую крепкую организацию для обороны страны. И в этом отношении никакого расхождения у нас с представителями тех или других Союзных республик не было и до сих пор нет.

Другой важный вопрос, который также был подчеркнут на I Съезде — это вопрос о представительстве Союза перед внешним миром. Союз Советских Социалистических Республик отныне перед внешним миром будет выступать как единое государство. В этой области, в целях сохранения мощи нашей республики, необходимо ведение единой внешней политики, которая укрепит нашу внутреннюю связь и поднимет нашу мощь в глазах окружающих нас капиталистических стран. Эта мощь учитывается и будет учитываться также трудящимися массами капиталистических стран, которые, рано или поздно, вынуждены будут стать на тот же путь революционного преобразования своего государства, который прошли мы. Вот почему необходимо, чтобы органы Союзной власти, ведающие сношениями с иностранными государствами, были так же едиными, как и органы, ведающие военным и морским делом.

Третий вопрос — вопрос о внешней торговле. Буржуазные государства всячески старались и, как я упомянул, еще не теряют надежды непосредственно военным давлением ослабить или уничтожить Советскую

власть. Но у них имеется более сильное оружие— это экономическое давление на Советскую Россию, экономическая изоляция ее с тем, чтобы ослабить нашу внутреннюю связь и подорвать восстановление нашего народного хозяйства на началах, провозглашенных нашей революцией. Поэтому в области внешней торговли и в области концессионного права мы так же, как в двух предыдущих областях, не могли допустить и не допускаем—на основе того основного закона, который будет предложен вашему вниманию,— никакой раздвоенности.

Внешняя торговля и вопросы концессионные имеют для республики первостепенное значение. В этом отношении все республики Союза сошлись на том, чтобы этот орган был у нас единый. Все основные вопросы о концессиях, о внешних займах и о внешней торговле, касающиеся Союзных республик, должны быть разрешаемы теми центральными Советскими органами, которые будут осуществлять всю верховную власть СССР. Этим нашим соглашением по первому пункту мы достигаем того, что Союзные республики отдельно не могут вести внешней торговли и сдавать на концессии недра, которые отныне объявляются общесоюзным достоянием. Такое объединение во внешней торговле, в вопросе о концессиях и внешних займах сильно укрепит нашу экономическую мощь.

Дальше следуют вопросы тоже экономического характера, но имеющие больше внутреннее значение, это—вопросы о путях сообщения, о почте и телеграфе. Все эти вопросы, разумеется, имеют обще-

союзное значение, не только экономическое, но и политическое. Поэтому в этих вопросах между Союзными республиками достигнуто полное соглашение, чтобы иметь единый Союзный орган.

Все эти пять главнейших экономических и политических областей, которые получили выражение в нашем основном законе, отныне будут функционировать как единые органы СССР.

Советская власть никогда не забывала и не забывает, что наш Союз, как ни тесны наши интересы, все-таки состоит из различных народностей, с различным уровнем культуры и национальным самосознанием, с различными бытовыми и экономическими условиями. В этой области наш Союз допускает и дает полнейшую возможность Союзным республикам развивать свою мощь в национальных рамках, поднять высоко культурное состояние Союзных республик и увеличивать этим самым благосостояние всех граждан-трудящихся этих республик.

Вопросы, касающиеся чисто бытовых и культурных сторон жизни Союзных республик, выделены в отдельные ведомства, которые будут существовать в Союзных республиках как вполне самостоятельные ведомства.

Но есть еще целый ряд отраслей управления государством, котрые требуют если не полного объединения, то приближения к этому объединению. Эти отрасли производства и государственного управления выразились в пяти ведомствах: в комиссариате финансов, в высшем совете народного хозяйства, в комиссариате рабоче-крестьянской инспекции, комиссариатах продо-

вольствия и труда. В интересах политических и экономических для Союза республик требуется очень тесное сближение этих ведомств отдельных Союзных республик в общесоюзные ведомства, которые в вопросах, касающихся целого ряда общих интересов и имеющих общесоюзное значение, будут давать одноименным ведомствам в Союзных республиках те или другие директивы, не вмешиваясь, разумеется, во всю текущую работ мест.

Что касается самостоятельных комиссариатов, как комиссариат народного просвещения, земледелия, социального обеспечения, здравоохранения и внутренних дел, то они в Союзных республиках существуют вполне самостоятельно, ибо бытовые и культурные запросы Союзных республик лучше известны местной власти и могут быть лучше разрешены на месте. В тех случаях, однако, когда эти же ведомства сами найдут необходимым провести ту или другую меру: в области ли народного просвещения, в области ли администрирования республик или в других областях, то они, на основании нашего основного закона, имеют право и возможность устраивать общие совещания, и те решения, которые будут, по их мнению, иметь общесоюзное значение, будут проводиться через общесоюзные органы. Такое построение нашей конституции и нашего государственного управления, без сомнения, дает максимальнейшие гарантии для развития всех национальностей в культурном и экономическом направлении.

Такой простор для развития государственной и хозяйственной жизни, какой дает Союз ССР, объясняется

не тем, что преобладающая нация нашего Союза — великорусская — прониклась какой-то особой любовью к другим национальностям, а тем, что иного отношения и быть не может: такова природа нашей Советской власти, природа власти рабочих и крестьян.

Тут интересы одни и перед внешними и перед внутренними опасностями. И вот сама природа нашей Советской власти диктует нам, чтобы максимально обеспечить возможность развития отдельных национальностей в рамках нашей Союзной республики. И в области языка, в области народного образования, в области применения своего языка в государственных учрежденях Союзных республик последним дается полнейший простор. Центральная власть идет им на помощь и будет впредь итти, будет помогать более отсталым национальностям, входящим в наш Союз, чтобы их культурный уровень поднять как можно выше.

Если раздаются голоса за границей — и в среде российских выходцев, и в среде правительств буржуазных стран, — что созданием Союза Советских Социалистических Республик уничтожается самостоятельность тех или других национальностей, то это абсолютно не соответствует ни природе нашей власти, ни, фактически, тому, что у нас было до сих пор и что будет после оформления нашего Союза, ибо в интересах самого же Союза, чтобы отдельные национальности развивались на том языке, который наиболее доступен этим национальностям в настоящий период и наиболее может быть использован как орудие для поднятия культуры этих национальностей. Русский язык, товарищи, как

наиболее развитый, как наиболее распространенный в бывшей российской империи, должен быть все-таки поставлен в такое положение, чтобы этот язык, на ряду с родным языком, изучался, преподавался; ибо этот язык — язык Октябрьской революции, язык, на котором впервые мировые лозунги были брошены во всем мире. Этот язык не только в рамках наших Союзных республик, но и в мировом масштабе завоевал всеобщее уважение и признание. Такие русские слова, как „большевик“, „большевизм“ или „Советы“, „Советская власть“, понимаются во всем мире решительно всеми народами и не только в смысле этимологического значения этих слов, но всякий, даже в самых отсталых уголках Азии, Африки и Америки, знает, что слово „большевик“ или „большевизм“ означает революционную борьбу за диктатуру пролетариата, а слово „Совет“ означает, что государственная власть находится в руках рабочих и крестьян. И поэтому в нашем Союзе — Союзе Советских Республик — значение русского языка, как главного языка, как государственного языка, будет высоко. Всеми национальностями будут приняты меры к тому, чтобы этот язык получил наибольшее распространение и развитие. Этим отнюдь не предрешается вопрос об языках национальных. Как я уже сказал, и Советская власть, и партийные органы, которые ведут через свои партийные организации усиленную работу в отдельных национальностях, прилагают и будут прилагать все усилия, — и Советская власть не будет щадить средств и сил, чтобы дать толчок развитию народного образования и поли-

тического воспитания широчайших масс на доступных им языках.

Более того: в нашей конституции, предлагаемой ныне вашему вниманию, прямо указывается на равноправие общеупотребительных языков Союзных республик. Это равноправие фактически будет проводиться по мере возможности как в местных, так и в центральных органах. Все постановления и решения центральной власти также будут опубликовываться на всех языках Союзных республик, как и на языке русском. Этим самым и формально и по существу Советская власть смело может заявить перед лицом всего мира, что она дает наибольшие гарантии всем национальностям, входящим в наш Союз.

Что касается чисто политических гарантий отдельных национальностей, то после I Съезда Советов, когда был принят нами основной договор и декларация об образовании Союза Советских Социалистических Республик, в этом отношении произошел сдвиг. Этот сдвиг получил наиболее яркое выражение в известном постановлении XII Съезда РКП. Это было учтено всеми Союзными республиками, и соответствующие изменения, сравнительно с тем договором, который был принят в декабре месяце, внесены в настоящий основной закон. Эти изменения представляют политические гарантии для отдельных национальностей в результате особой конструкции высшего органа нашей союзной власти — ЦИК'а. Эта конструкция дает более прочное и верное представительство, выражающее интересы Союзных республик. И до сих пор, товарищи, ЦИК

в нынешнем своем составе, несомненно, был образцом, по сравнению со всеми парламентами так называемых демократических стран Запада, в смысле представительства отдельных национальностей, — я уже не говорю о представительстве широчайших масс трудящихся России. В нашем ЦИК'е решительно все национальности имели свое политическое представительство. Теперь, после тех решений, о которых я упоминал, и партия, и Советская власть пошли еще дальше. И в этот верховный орган Союза республик, действующий между Съездами Советов, вводится новое представительство от отдельных национальностей Союза республик, которое будет называться Советом Национальностей. Этот Совет Национальностей будет состоять из равного числа представителей от союзных и автономных республик, а также из равного числа представителей от автономных областей Союза. Таким образом в состав ЦИК'а нынешнего созыва, числящего 371 чел., вводится новый орган, выражающий чисто национальные интересы, орган, состоящий, по нынешнему подсчету, из 99 человек. Эти новые 99 человек вводятся как представители национальных интересов, при чем эта часть ЦИК'а будет иметь такие же права, как и та часть ЦИК'а, которая сейчас здесь заседает и которая была выбрана Съездом Советов. Это означает то, что всякий законопроект, который должен получить утверждение верховного органа власти в лице ЦИК'а, обязательно должен получить свою санкцию, проходить и обсуждаться как в Союзном Совете, так и в Совете Национальностей. И только при наличии

соглашения между этими двумя половинами ЦИК'а тот или другой закон вступает в силу. Это, товарищи, колоссальная гарантия, чтобы обеспечить в верховном органе представительство и интересы национальных республик и областей. Правильно за границей указывали, что мы создаем новую неслыханную двухпалатную систему, совершенно переворачивающую вверх дном все понятия буржуазных республик о двухпалатной системе. Я вчера читал английское радио, где нашу конституцию называли с иголочки новой конституцией, при чем говорилось, что творцы этой конституции отвергают идею двухпалатной системы и находят ошибочной американскую конституцию, ибо воззрения авторов этой конституции коммунисты находят ненаучными и т. д. и т. д. Я, как один из участников составления этой конституции, должен отметить, что никто из нас не углублялся так далеко в прошлое, в практику буржуазных государств, чтобы составить настоящую конституцию. Настоящая наша конституция выражает те отношения, которые у нас сейчас существуют, и все наше законодательство отличается от буржуазного законодательства тем, что мы на законы, даже на основные, смотрим не как на фетиш, а меняем их сообразно изменившимся условиям. В этом — наша сила, и мы это будем и дальше делать. Мы не боимся менять те или другие положения, если этого требуют и внешние и внутренние интересы нашего Союза. В отличие от конституции буржуазных стран, наша конституция с внешней стороны более проста, может быть, страдает некоторыми противоречиями, но мы этого

абсолютно не боимся, ибо, поскольку она перенесена на бумагу в той отчетливой и ясной форме, в которой она будет изложена, она на сегодняшний день вполне отражает те отношения, какие у нас имеются. А все буржуазные конституции как раз прикрывают то, что невыгодно им показать широчайшим народным массам, прикрывают величайшее зло и эксплоатацию человека человеком, прикрывают угнетение миллионов трудящихся различных национальностей, прикрывают и экономическое, и политическое, и всякое другое неравенство. И смело можно сказать, что творцам буржуазных конституций не только язык дан для того, чтобы скрывать свои мысли, но и вся юридическая наука, все юристы и все прочие науки даны для этого. Мы же, товарищи, не находились в таком положении. И какими бы, с внешней стороны, недочетами ни страдала наша конституция, мы смело выдвигаем содержание ее перед лицом трудящихся всего мира. И даже больше, товарищи, я уверен, — и эту мою уверенность разделяет все, — что действительные стремления народных масс Союзных республик к объединению, к общей работе, — чтобы общими усилиями поднять все наше народное хозяйство и отстоять независимость и мощь Союза Советских Социалистических Республик, — гораздо сильнее, чем это может быть выражено в том документе, который мы сегодня утвердим. Вот в этом — наша сила. И принятие этого документа, формальное завершение того объединения, которое дало уже величайший толчок пробуждению широчайших народных масс как Востока, так и Запада еще более усилит

наше внешнее влияние в сердцах и головах миллионов и миллионов трудящихся масс всего мира.

Далее, товарищи, перейдя к другим основным вопросам, которые получили выражение в нашем основном законе, я коснусь лишь двух моментов: вопроса о союзном гражданстве и вопроса о законодательстве в отношении иностранцев. В вопросе о Союзном гражданстве мы держимся того положения, что мы признаем единое Союзное гражданство. Всякий гражданин нашего Союза пользуется решительно одинаковыми правами, на какой бы части территории он ни находился, и правами политическими, и правами административными, и судебными, и всякими другими. Ничем его права не ограничены, где бы он ни находился, и одинаковые обязанности и одинаковую ответственность он несет перед Советскими законами. Тут, на территории Союза ССР, отныне в этом отношении не будет никаких различий. Но это не означает, что граждане отдельных Союзных республик будут лишены своего собственного гражданства. Разумеется, эти граждане остаются также, в рамках собственной республики, гражданами УССР, БССР и т. д., но вместе с тем они являются гражданами всего Союза. Перед лицом иностранцев они являются гражданами единого Союзного государства. Это — также чрезвычайно важное и необходимое решение, по которому достигнуто полное соглашение между всеми Союзными республиками.

Что касается прав иностранцев на территории Союза ССР, то и в этом отношении мы должны были принять нечто единое, ибо иностранцы не могут пользоваться

различными правами на территории той или другой Союзной республики.

На ряду с вопросами, которые нас объединяют в одно Союзное государство, есть группа вопросов, по которым Союзные республики существуют и работают самостоятельно. Все эти оттенки вполне точно отражаются в нашем основном законе или конституции, которая предлагается вашему вниманию. Все эти основные положения, за исключением вопроса о Центральном Исполнительном Комитете и других вопросов, не вошедших в основной договор, принятый на I Съезде, получили санкцию еще в декабре месяце прошлого года. Но I Съезд Советов постановил, что вопрос о создании Союза он считает чрезвычайно важным, и поэтому I Съезд Советов не решился сейчас же окончательно утвердить и санкционировать этот договор, чтобы на основе его могли уже тогда функционировать те или другие государственные органы. Поэтому, согласно решению I Съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик, было постановлено, чтобы договор и декларацию, представленные I Съезду Советов, принять в основном и, в виду чрезвычайной важности этих вопросов, передать их на дополнительное обсуждение Союзных республик. Центральному Исполнительному Комитету Союза поручалось собрать мнения Союзных республик об этом договоре. На основании этих мнений и поправок, внесенных Союзными республиками в основной договор и декларацию, принятую на I Съезде, поручено было Центральному Исполнительному Комитету внести изменения и дополнения в текст

договора и декларации, которые и внести на обсуждение второй сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза с тем, чтобы она приняла и утвердила этот договор и эту декларацию, ввела бы их немедленно в жизнь и окончательное утверждение текста основного закона, или конституции, передала бы на решение II Съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик.

Это решение, товарищи, показывает, до какой степени I Съезд Советов, обуреваемый единодушным желанием образовать одно Союзное государство, — до какой степени этот Съезд осторожно подходил к этому вопросу и не желал большинством голосов той или другой национальности, входящей в Союз, навязывать волю отдельным Союзным республикам.

И вот, с тех пор прошло несколько месяцев. Сессия которая должна была утвердить и принять этот основной закон, собралась позже, чем должна была собраться, и к тому были причины. Причины заключались в том, что ряд вопросов — о гарантиях Союзных республик о тех или других сторонах управления Союзным государством — не был вполне выяснен.

Президиум ЦИК'а, который занялся ознакомлением с договором и декларацией, принятыми на I Съезде, разослал Союзным республикам этот договор и декларацию и ему удалось собрать чрезвычайно богатый материал и всесторонние мнения всех Союзных республик по этим двум актам. И вот, во исполнение постановления I Союзного Съезда Советов, Президиум ЦИК'а еще на заседании своем 10 января образовал комиссию

из 13 человек (куда входили представители Союзных республик), которой было поручено специально заняться вопросом о собирании мнений Союзных республик по вопросу о договоре и декларации, принятых на I Съезде Советов. С этой целью секретариатом Президиума были разосланы все необходимые документы по Союзным республикам, и последним было предложено в определенный срок прислать свои поправки или свое общее мнение по отношению к этим документам. В результате Президиум ЦИК'а Союза получил материал, свидетельствующий, что Союзные республики, в общем и целом, одобрили и утвердили тот договор и ту декларацию, которые были приняты на I Союзном Съезде Советов. Однако, Президиум считал, что этого материала все же недостаточно для того, чтобы принять основной закон, на основании которого могли бы уже функционировать те или другие Союзные государственные органы. Хотя договор и декларация в основном были приняты всеми Союзными республиками, но все-таки в них не содержалось конкретных указаний такого характера, которые дали бы возможность немедленно провести их в жизнь и управлять на основе их государством.

Нынешний документ, в виде основного закона или конституции СССР, включая в себе целиком все основные положения первого договора и декларации, представляет из себя документ, расширенный теми новыми добавлениями, уточненный и снабженный теми конкретными указаниями о взаимоотношениях отдельных Союзных органов и органов центральной Союзной власти,

которые дают уже возможность начать функционировать этим органам немедленно.

Вот в кратких чертах истории образования того основного закона, который в настоящем его виде предлагается вам на утверждение. После того как первоначальная комиссия Президиума ЦИК'а получила от Союзных республик данные об их отношении к тому или другому пункту первоначального договора или декларации, Президиум ЦИК'а избрал из своей среды более расширенную комиссию в числе 25 чел. В эту комиссию входили представители решительно всех Союзных республик, а именно: от РСФСР — 14, от УССР — 5, от ЗСФСР — 3 и от БССР — 3 человека, при чем в часть делегации в этой комиссии от РСФСР входили 5 представителей автономных национальных республик. Таким образом 16 человек в этой комиссии из 25 чел. представляли как бы интересы отдельных национальностей, входящих в состав Союза республик, и только 9 чел. были выразителями как бы центра, как у нас говорили и говорят, т.-е. выразителями русских интересов РСФСР. Эта расширенная комиссия из 25 чел. поставила себе задачей, на основании того материала, который имелся от Союзных республик, составить проект того основного закона или конституции, который и предложен вашему вниманию.

Но еще до начала работы этой комиссии было решено поручить делегациям отдельных республик представить в эту комиссию свои проекты на основании тех материалов, которые у них имеются, взаимно ознакомить республики с этими проектами и потом назна-

чить пленарное заседание этой расширенной комиссии для того, чтобы выработать единый текст конституции. Так нами и было поступлено. Был составлен проект конституции частью комиссии от РСФСР; этот проект мы еще 3 мая разослали всем ЦИК'ам Союзных республик, и, когда мы созвали пленарное заседание нашей расширенной комиссии, которая работала от 8 до 16 июня, мы имели уже параллельные проекты конституций от Белоруссии, Украины и также проект конституции РСФСР и имели поправки к этому проекту Закавказской федерации.

Таким образом расширенная комиссия Президиума ЦИК'а имела в своем распоряжении все мнения, все замечания, все поправки и все параллельные проекты к тому проекту, который был во время обсуждения принят за основу (а за основу был принят проект, предложенный частью делегации от РСФСР).

Помимо того, что этот проект пункт за пунктом обсуждался в этой комиссии, часто, по отношению к отдельным главам, за основу были взяты некоторые пункты из параллельных проектов конституции — Украинского и Белорусского.

Кроме обсуждения этого проекта в комиссии ЦИК'а, он был предметом специального обсуждения в комиссии Центрального Комитета Российской Коммунистической Партии, которая одобрила его. Комиссия эта состояла из 13 чел., куда также входили представители по партийной линии от всех Союзных республик. Нам, товарищи, незачем скрывать тот факт, что партия политически возглавляет как Союзные республики в отдель-

ности, так и Союз Советских Социалистических Республик. И тут мы открыто говорим, что партия в лице своих верховных органов принимала самое активное участие в создании и выработке тех или других положений настоящего проекта.

Всем этим я хочу сказать, что проект, предложенный вам, не является односторонним документом, а он получил санкцию в целом ряде комиссий как Союзных республик, так и центральной расширенной комиссии. Кроме того, мы теперь имеем сведения, что на своих сессиях центральные исполнительные комитеты Союзных республик: Белоруссии, Закавказской федерации и др., одобрили и приняли целиком тот проект, который предлагается вашему вниманию.

Все сказанное мною указывает, что этот документ проработан, продуман и всесторонне обсужден решительно всеми Союзными республиками и предлагается вам, как проект, единодушно принятый и одобренный самими верховными органами Союзных республик. Поэтому, не желая утомлять вашего внимания и отметив лишь общие основы настоящей конституции, которые легли во главу угла при ее создании, я перехожу к постатейному чтению настоящего проекта, имеющегося у всех вас на руках. Скажу еще два слова о том, что комиссия наша решила объединить в этом документе декларацию, принятую на I Съезде, и договор с теми добавлениями, о которых я говорил, и назвать этот документ Основным Законом или Конституцией Союза Советских Социалистических Республик. Мы приняли это решение для того, чтобы на

140

основании этого Основного Закона, правда, во многом еще не разработанного, не развитого, все-таки иметь возможность, вводя его непосредственно в жизнь, приступить к действию всем органам власти в своей законодательной и административной деятельности. И на этом мы также сошлись".

Затем тов. Енукидзе оглашает вводную статью:

Основной Закон (Конституция) Союза Советских Социалистических Республик.

„Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик, торжественно провозглашая незыблемость основ Советской власти, во исполнение постановления I Съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик, а также на основании договора об образовании Союза Сов. Соц. Республик, принятого на I Съезде Советов Союза Сов. Соц. Республик в городе Москве 30/XII 1922 г., и принимая во внимание поправки и изменения, предложенные Центральными Исполнительными Комитетами Союзных Республик, постановляет: Декларация об образовании Союза Сов. Соц. Республик и договор об образовании Союза Сов. Соц. Республик составляют Основной Закон (Конституцию) Союза Советских Социалистических Республик".

Вводная статья и оглашенные затем статьи Конституции единогласно принимаются сессией, решающей ввести Конституцию в действие немедленно.

I. ОСНОВНОЙ ЗАКОН (КОНСТИТУЦИЯ) СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК.

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ.

ДЕКЛАРАЦИЯ ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК.

Со времени образования Советских республик государства мира раскололись на два лагеря: лагерь капитализма и лагерь социализма.

Там, в лагере капитализма — национальная вражда и неравенство, колониальное рабство и шовинизм, национальное угнетение и погромы, империалистические зверства и войны.

Здесь, в лагере социализма — взаимное доверие и мир, национальная свобода и равенство, мирное сожительство и братское сотрудничество народов.

Попытки капиталистического мира на протяжении десятков лет разрешить вопрос о национальности путем совмещения свободного развития народов с системой эксплоатации человека человеком оказались бесплодными. Наоборот, клубок национальных противоречий все более запутывается, угрожая самому существова-

нию капитализма. Буржуазия оказалась бессильной наладить сотрудничество народов.

Только в лагере Советов, только в условиях диктатуры пролетариата, сплотившей вокруг себя большинство населения, оказалось возможным уничтожить в корне национальный гнет, создать обстановку взаимного доверия и заложить основы братского сотрудничества народов.

Только благодаря этим обстоятельствам удалось Советским республикам отбить нападение империалистов всего мира, внутренних и внешних; только благодаря этим обстоятельствам удалось им успешно ликвидировать гражданскую войну, обеспечить свое существование и приступить к мирному хозяйственному строительству.

Но годы войны не прошли бесследно. Разоренные поля, остановившиеся заводы, разрушенные производительные силы и истощенные хозяйственные ресурсы, оставшиеся в наследство от войны, делают недостаточными отдельные усилия отдельных республик по хозяйственному строительству. Восстановление народного хозяйства оказалось невозможным при раздельном существовании республик.

С другой стороны, неустойчивость международного положения и опасность новых нападений делают неизбежным создание единого фронта Советских республик перед лицом капиталистического окружения.

Наконец, самое строение Советской власти, интернациональной по своей классовой природе, толкает трудящиеся массы Советских республик на путь объединения в одну социалистическую семью.

Все эти обстоятельства повелительно требуют объединения Советских республик в одно Союзное государство, способное обеспечить и внешнюю безопасность, и внутренние хозяйственные преуспеяния, и свободу национального развития народов.

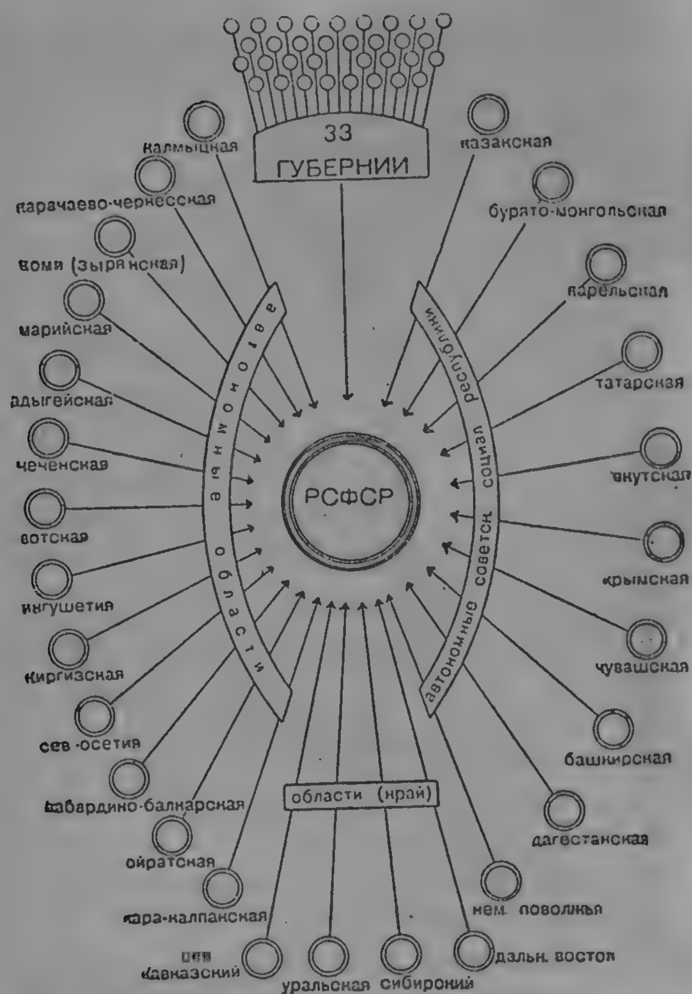
Воля народов Советских республик, собравшихся недавно на Съезды своих Советов и единодушно принявших решение об образовании „Союза Советских Социалистических Республик", служит надежной порукой в том, что Союз этот является добровольным объединением равноправных народов, что за каждой республикой обеспечено право свободного выхода из Союза, что доступ в Союз открыт всем социалистическим Советским республикам как существующим, так и имеющим возникнуть в будущем, что новое Союзное государство явится достойным увенчанием заложенных еще в октябре 1917 года основ мирного сожительства и братского сотрудничества народов, что оно послужит верным оплотом против мирового капитализма и новым решительным шагом по пути объединения трудящихся всех стран в Мировую Социалистическую Советскую Республику.

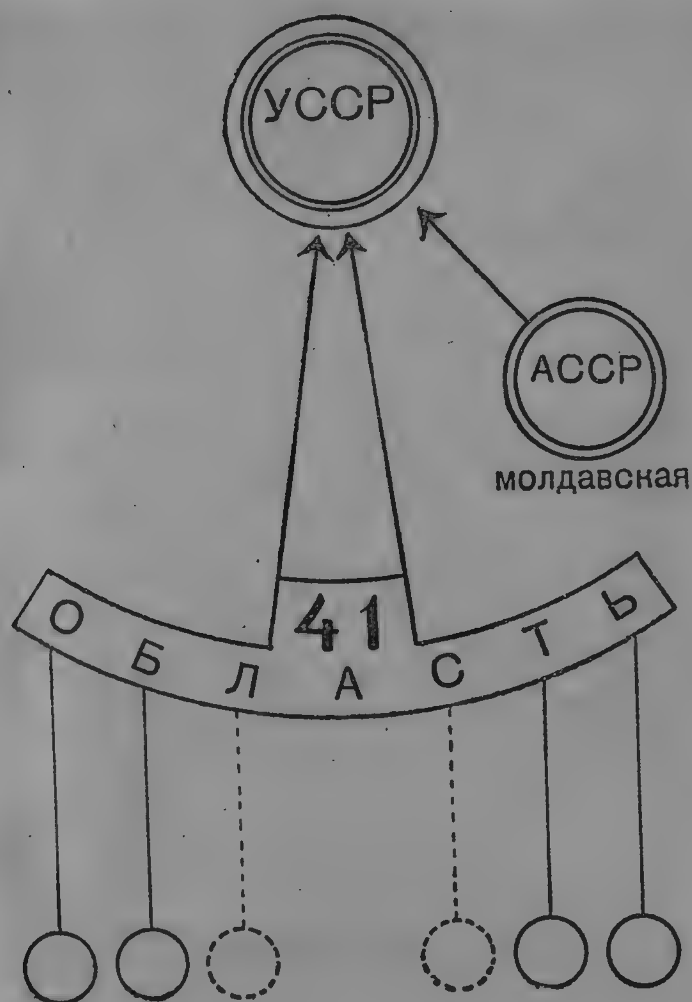
РАЗДЕЛ ВТОРОЙ.

ДОГОВОР.

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика (РСФСР), Украинская Социалистическая Советская Республика (УССР), Белорусская Социалистическая Советская Республика (БССР), Закавказская


УССР
УКРАИНСКАЯ
БССР
РСФСР
БЕЛОРУССКАЯ
РОССИЙСКАЯ
СССР
ТУРКМЕНСКАЯ
УЗБЕКСКАЯ
ТУРК ССР
УЗССР
ЗАКАВКАЗСКАЯ
ЗСФСР


33
ГУБЕРНИИ
калмыцкая
карачаево-черкесская
коми (зырянская)
марийская
адыгейская
чеченская
вотская
ингушетия
киргизская
сев.-осетия
кабардино-балкарская
ойратская
кара-калпакская
сев. кавказский
уральская
сибирский
дальн. восток
нем. поволжья
дагестанская
башкирская
чувашская
крымская
якутская
татарская
карельская
бурято-монгольская
казакская
автономные области
автономные советск. социал. республики
РСФСР
области (край)


УССР
АССР
молдавская
41
ОБЛАСТЬ

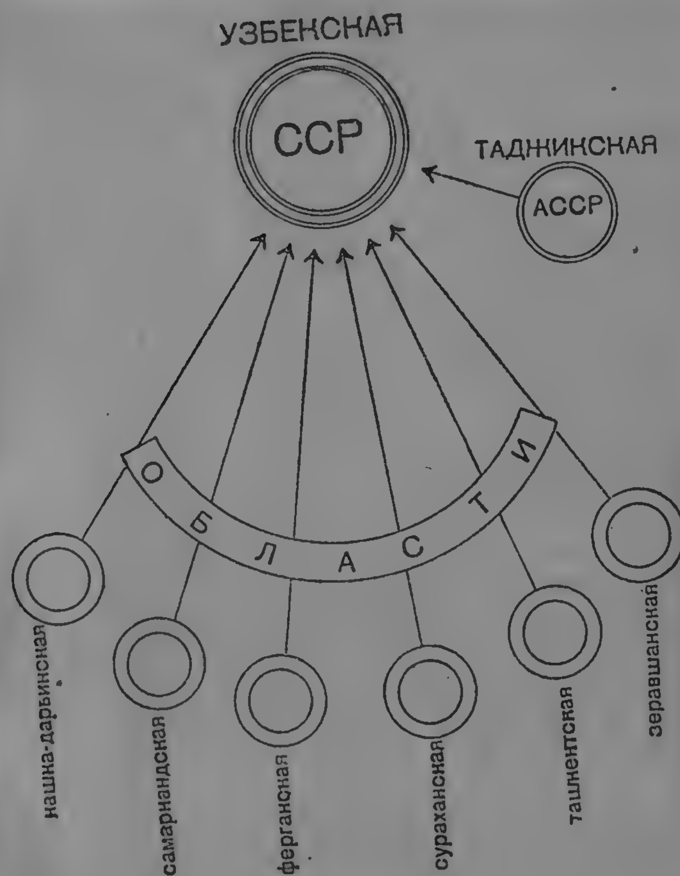


Социалистическая Федеративная Советская Республика (ЗСФСР) — Советская Социалистическая Республика Азербайджан, Советская Социалистическая Республика Грузия и Советская Социалистическая Республика Армения, Туркменская Советская Социалистическая Республика (ТуркССР) и Узбекская Советская Социалистическая Республика (УзССР) — объединяются в одно Союзное государство — Союз Советских Социалистических Республик.

Глава первая.

Предметы ведения верховных органов власти Союза Советских Социалистических Республик.

1. Ведению Союза Советских Социалистических Республик, в лице его верховных органов, подлежат:


УЗБЕКСКАЯ
ССР
ТАДЖИКСКАЯ
АССР
ОБЛАСТИ
кашка-дарьинская
самаркандская
ферганская
сураханская
ташкентская
зеравшанская

а) представительство Союза в международных сношениях, ведение всех дипломатических сношений, заключение политических и иных договоров с другими государствами;

б) изменение внешних границ Союза, а также урегулирование вопросов об изменении границ между Союзными республиками;

в) заключение договоров о приеме в состав Союза новых республик;

г) объявление войны и заключение мира;

д) заключение внешних и внутренних займов Союза ССР и разрешение внешних и внутренних займов Союзных республик;

е) ратификация международных договоров;

ж) руководство внешней торговлей и установление системы внутренней торговли;

з) установление основ и общего плана всего народного хозяйства Союза, определение отраслей промышленности и отдельных промышленных предприятий, имеющих общесоюзное значение, заключение концессионных договоров как общесоюзных, так и от имени Союзных республик;

и) руководство транспортным и почтово-телеграфным делом;

к) организация и руководство вооруженными силами Союза ССР;

л) утверждение единого государственного бюджета Союза ССР, в состав которого входят бюджеты Союзных республик: установление общесоюзных налогов и доходов, а также отчислений от них надбавок к ним,

поступающих на образование бюджетов Союзных республик; разрешение дополнительных налогов и сборов на образование бюджетов Союзных республик;

м) установление единой денежной и кредитной системы;

н) установление общих начал землеустройства и землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами по всей территории Союза ССР;

о) общесоюзное законодательство о межреспубликанских переселениях и установление переселенческого фонда;

п) установление основ судоустройства и судопроизводства, а также гражданского и уголовного законодательства Союза;

р) установление основных законов о труде;

с) установление общих начал в области народного просвещения;

т) установление общих мер в области охраны народного здравия;

у) установление системы мер и весов;

ф) организация общесоюзной статистики;

х) основное законодательство в области Союзного гражданства в отношении прав иностранцев;

ц) право амнистии, распространяемое на всю территорию Союза;

ч) отмена нарушающих настоящую Конституцию постановлений Съездов Советов и центральных исполнительных комитетов Союзных республик;

ш) разрешение спорных вопросов, возникающих между Союзными республиками.

2. Утверждение и изменение основных начал настоящей Конституции подлежит исключительному ведению Съезда Советов Союза ССР

Глава вторая.

О суверенных правах Союзных республик и о союзном гражданстве.

3. Суверенитет Союзных республик ограничен лишь в пределах, указанных в настоящей Конституции, и лишь по предметам, отнесенным к компетенции Союза. Вне этих пределов каждая Союзная республика осуществляет свою государственную власть самостоятельно; Союз ССР охраняет суверенные права Союзных республик.

4. За каждой из Союзных республик сохраняется право свободного выхода из Союза.

5. Союзные республики, в соответствии с настоящей Конституцией, вносят изменения в свои конституции.

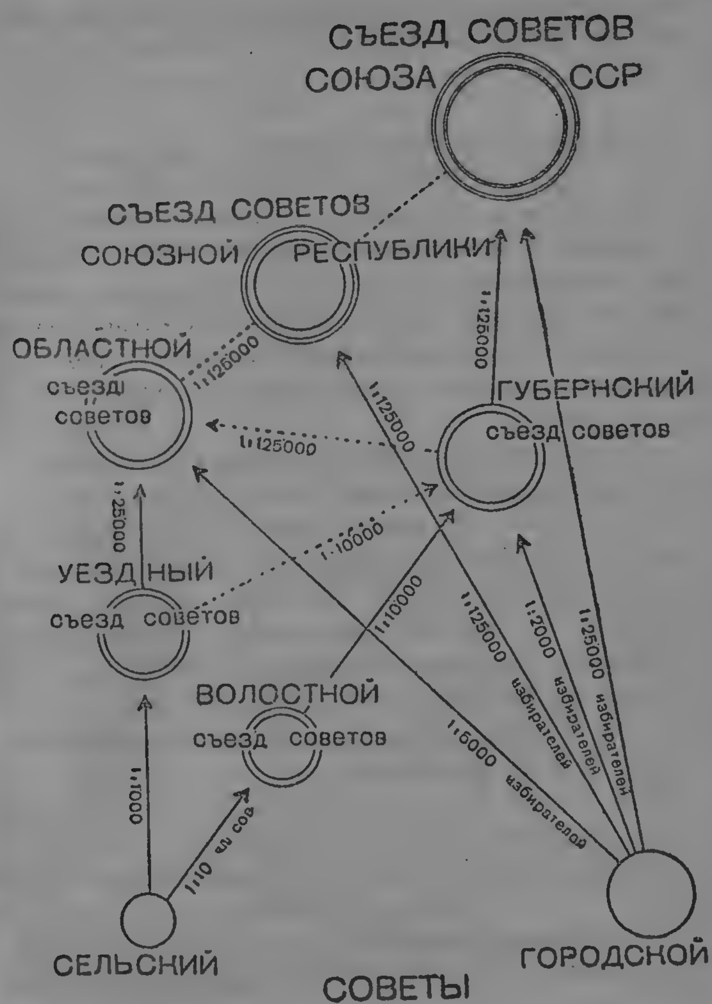
6. Территория Союзных республик не может быть изменяема без их согласия, а равно для изменения, ограничения или отмены статьи 4-й требуется согласие всех республик, входящих в Союз ССР.

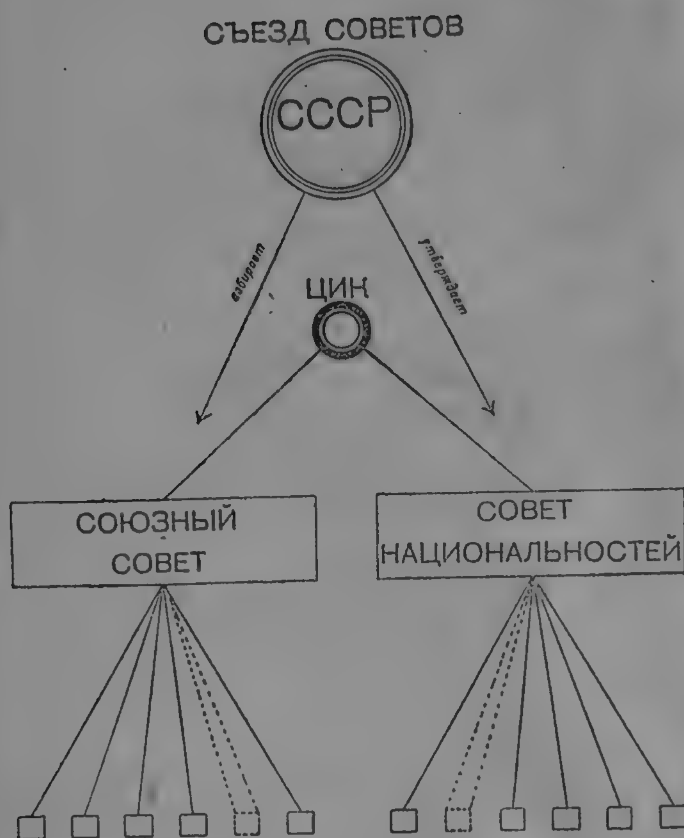
7. Для граждан Союзных республик устанавливается единое Союзное гражданство.

Глава третья.

О Съезде Советов Союза Советских Социалистических Республик.

8. Верховным органом власти Союза Советских Социалистических Республик является Съезд Советов,

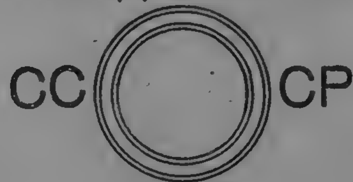

СЪЕЗД СОВЕТОВ
СОЮЗА ССР
СЪЕЗД СОВЕТОВ
СОЮЗНОЙ РЕСПУБЛИКИ
ОБЛАСТНОЙ
съезд советов
1:125000
1:125000
1:125000
ГУБЕРНСКИЙ
съезд советов
1:125000
1:25000
1:10000
УЕЗДНЫЙ
съезд советов
1:10000
1:125000 избирателей
1:2000 избирателей
1:25000 избирателей
ВОЛОСТНОЙ
съезд советов
1:6000 избирателей
1:1000
1:10 чл сов
СЕЛЬСКИЙ
ГОРОДСКОЙ
СОВЕТЫ

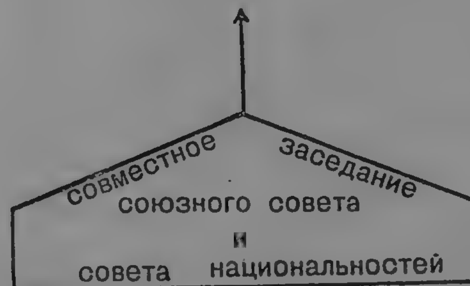


Представители союзных республик пропорционально населению каждой. Всего 414 членов.

Представители союзных и автономных ССР из 5 представителей от каждой и по 1 представ. от автономн. област. РСФСР.

СЪЕЗД СОВЕТОВ





согласительная комиссия

союзный совет

совет национальностей

а в период между Съездами Советов — Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР, состоящий из Союзного Совета и Совета Национальностей.

9. Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик составляется из представителей городских Советов и Советов городских поселений, по расчету 1 депутат на 25.000 избирателей, и представителей губернских съездов Советов по расчету 1 депутат на 125.000 жителей.

10. Делегаты на Съезд Советов СССР избираются на губернских съездах Советов. В тех республиках, где нет губернских объединений, делегаты избираются непосредственно на Съезде Советов данной республики.

11. Очередные Съезды Советов Союза ССР созываются ЦИК'ом Союза ССР один раз в год; чрезвычайные съезды созываются ЦИК'ом Союза ССР по его собственному решению, по требованию Союзного Совета, Совета Национальностей, или же по требованию двух Союзных республик.

12. При чрезвычайных обстоятельствах, препятствующих созыву в срок Съезда Советов Союза ССР, ЦИК'у Союза ССР предоставляется право отсрочки созыва Съезда.

Глава четвертая.

О Центральном Исполнительном Комитете Союза Советских Социалистических Республик.

13. Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР состоит из Союзного Совета и Совета Национальностей.

14. Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик избирает Союзный Совет из представителей Союзных республик, пропорционально населению каждой, в количестве, определяемом Съездами Советов Союза ССР.

15. Совет Национальностей образуется из представителей союзных и автономных советских социалистических республик — по 5 представителей от каждой и из представителей автономных областей — по 1 представителю от каждой. Состав Совета Национальностей в целом утверждается Съездом Советов Союза Советских Социалистических Республик.

16. Союзный Совет и Совет Национальностей рассматривают все декреты, кодексы и постановления, поступающие к ним от Президиума ЦИК'а и Совнаркома Союза ССР, отдельных наркоматов Союза ЦИК'ов Союзных республик, а также возникающие по инициативе Союзного Совета и Совета Национальностей.

17. ЦИК Союза ССР издает кодексы, декреты, постановления и распоряжения, объединяет работу по законодательству и управлению Союза ССР и определяет круг деятельности Президиума ЦИК'а и Совнаркома Союза ССР.

18. Все декреты и постановления, определяющие общие нормы политической и экономической жизни Союза ССР, а также вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов Союза ССР, обязательно должны восходить на рассмотрение и утверждение ЦИК'а Союза ССР.

19. Все декреты, постановления и распоряжения, издаваемые ЦИК'ом, обязательны к непосредственному исполнению на всей территории Союза ССР.

20. Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР имеет право приостанавливать или отменять декреты, постановления и распоряжения Президиума ЦИК'а Союза ССР, а также Съездов Советов и ЦИК'ов Союзных республик и других органов власти на территории Союза ССР.

21. Очередные сессии ЦИК'а Союза ССР созываются Президиумом ЦИК'а три раза в год. Чрезвычайные сессии созываются по постановлению Президиума ЦИК'а Союза ССР по требованию Президиума Союзного Совета или Президиума Совета Национальностей, а также по требованию ЦИК'а одной из Союзных республик.

22. Законопроекты, восходящие на рассмотрение ЦИК'а Союза ССР, получают силу закона лишь при условии принятия их как Союзным Советом, так и Советом Национальностей, и публикуются от имени ЦИК'а Союза ССР.

23. В случаях разногласий между Союзным Советом и Советом Национальностей вопрос передается в создаваемую ими согласительную комиссию.

24. При недостижении соглашения в согласительной комиссии, вопрос переносится на рассмотрение совместного заседания Союзного Совета и Совета Национальностей, при чем в случае отсутствия большинства голосов Союзного Совета или Совета Национальностей, вопрос может быть передан, по требованию

одного из этих органов, на разрешение очередного или чрезвычайного Съезда Советов Союза ССР.

25. Союзный Совет и Совет Национальностей для подготовки их сессий и руководства работой последних выбирает свои Президиумы, в составе по 9 членов каждый.

26. В период между сессиями Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик высшим органом власти является Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, образуемый Центральным Исполнительным Комитетом в количестве 27 членов, в число которых входят в полном составе Президиумы Союзного Совета и Совета Национальностей.

Для образования Президиума Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик (ст.ст. 26 и 37 настоящей Конституции) устраивается совместное заседание Союзного Совета и Совета Национальностей. Голосование на совместном заседании Союзного Совета и Совета Национальностей производится отдельно Союзным Советом и Советом Национальностей.

27. Центральный Исполнительный Комитет избирает по числу Союзных республик Председателей Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик из состава членов Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

28. Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР ответственен перед Съездом Совета Союзов ССР.

Глава пятая.

О Президиуме Центрального Исполнительного Комитета СССР.

29. Президиум ЦИК'а Союза ССР, в период между сессиями ЦИК'а Союза ССР, является высшим законодательным, исполнительным и распорядительным органом власти Союза ССР.

30. Президиум ЦИК'а Союза ССР наблюдает за проведением в жизнь Конституции Союза ССР и исполнением всех постановлений Съезда Советов и ЦИК'а Союза ССР всеми органами власти.

31. Президиум ЦИК'а Союза ССР имеет право приостанавливать и отменять постановления СНК и отдельных наркоматов Союза ССР, а также ЦИК'ов и Совнаркомов Союзных республик.

32. Президиум ЦИК'а Союза имеет право приостанавливать постановления Съездов Советов Союзных республик с последующим внесением этих постановлений на рассмотрение и утверждение ЦИК'а Союза ССР.

33. Президиум ЦИК'а Союза ССР издает декреты, постановления и распоряжения, рассматривает и утверждает проекты декретов и постановлений, вносимых Советом Народных Комиссаров, отдельными ведомствами Союза ССР, ЦИК'ами Союзных республик, их Президиумами и другими органами власти.

34. Декреты и постановления ЦИК'а, его Президиума и СНК Союза ССР печатаются на языках, общеупотребительных в Союзных республиках (русский,


ЦИК СССР
председатель
цик'а
СССР
1
2
3
4
5
6
7
в числе союзных республик
избирает
из состава членов
ПРЕЗИДИУМ
ЦИК СССР
27 членов
союзный
совет
совет
национальностей
выбирает
входит в состав
входит в
состав
выбирает
президиум
9 членов
президиум
9 членов

украинский, белорусский, грузинский, армянский, тюрко-татарский).

35. Президиум ЦИК'а Союза ССР разрешает вопросы о взаимоотношениях между СНК Союза ССР и Народными Комиссариатами Союза ССР, с одной стороны, и ЦИК'ами Союзных республик и их Президиумами — с другой.

36. Президиум ЦИК'а Союза ССР ответственен перед ЦИК'ом Союза ССР.

Глава шестая.

О Совете Народных Комиссаров Союза ССР.

37. Совет Народных Комиссаров Союза ССР является исполнительным и распорядительным органом ЦИК'а Союза ССР и образуется ЦИК'ом Союза ССР в составе:

председателя Совета Народных Комиссаров Союза ССР;

заместителей председателя;

народного комиссара по иностранным делам;

народного комиссара по военным и морским делам;

народного комиссара внешней торговли;

народного комиссара путей сообщения;

народного комиссара почт и телеграфов;

народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции;

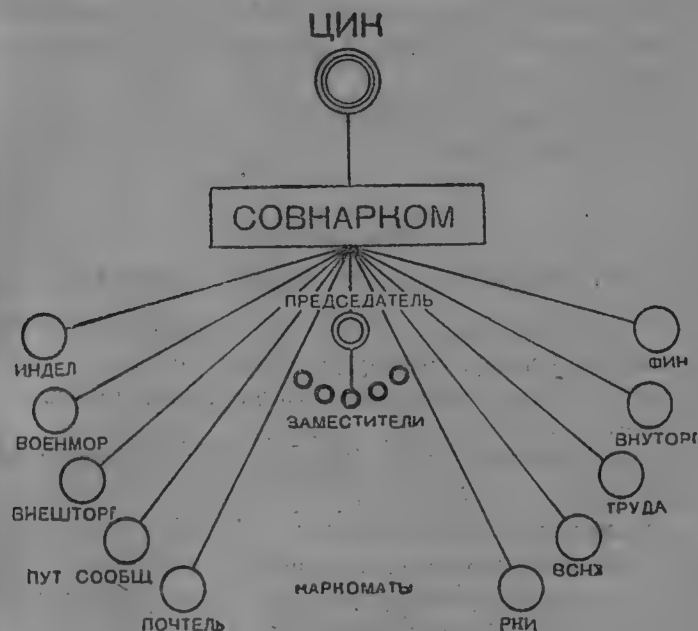
председателя высшего совета народного хозяйства;

народного комиссара труда;

народного комиссара внутренней торговли;

народного комиссара финансов.

38. Совет Народных Комиссаров Союза ССР, в пределах предоставленных ему ЦИК'ом Союза ССР прав



и на основании Положения о Совете Народных Комиссаров Союза ССР, издает декреты и постановления, обязательные к исполнению на всей территории Союза ССР.

39. Совет Народных Комиссаров Союза ССР рассматривает декреты и постановления, вносимые как

отдельными наркоматами Союза ССР, так и ЦИК'ами Союзных республик и их Президиумами.

40. Совет Народных Комиссаров Союза ССР во всей своей работе ответственен перед ЦИК'ом Союза ССР и его Президиумом.

41. Постановления и распоряжения СНК Союза ССР могут быть приостанавливаемы и отменяемы ЦИК'ом Союза ССР и его Президиумом.

42. Центральные Исполнительные Комитеты Союзных республик и их Президиумы опротестовывают декреты и постановления СНК Союза ССР в Президиум ЦИК'а Союза ССР, не приостанавливая их исполнения.

Глава седьмая.

О Верховном Суде Союза ССР.

43. В целях утверждения революционной законности на территории Союза ССР при ЦИК'е Союза ССР учреждается Верховный Суд, к компетенции которого относятся:

а) дача Верховным Судам Союзных республик руководящих разъяснений по вопросам общесоюзного законодательства;

б) рассмотрение и опротестование перед ЦИК'ом Союза ССР по представлению прокурора Верховного Суда Союза ССР постановлений, решений и приговоров Верховных Судов Союзных республик, по соображениям противоречия таковых общесоюзному законодательству, или поскольку ими затрогиваются интересы других республик;

в) дача заключений по требованию ЦИК'а Союза ССР о законности тех или иных постановлений Союзных республик с точки зрения Конституции;

г) разрешение судебных споров между Союзными республиками;

д) рассмотрение дел по обвинению высших должностных лиц Союза в преступлениях по должности.

44. Верховный Суд Союза ССР действует в составе:

а) пленарного заседания Верховного Суда Союза ССР;

б) гражданско-судебной и уголовно-судебной коллегий Верховного Суда Союза ССР;

в) военной и военно-транспортной коллегий.

45. Верховный Суд Союза Советских Социалистических Республик в составе его пленарного заседания образуется из 15 членов, в том числе председателя и его заместителя, председателей пленарных заседаний верховных судов Союзных республик и одного представителя Объединенного Государственного Политического Управления Союза Советских Социалистических Республик, при чем председатель и его заместитель и остальные семь членов назначаются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

46. Прокурор Верховного Суда Союза ССР и его заместитель назначаются Президиумом ЦИК'а Союза ССР. На обязанности прокурора Верховного Суда Союза ССР лежит дача заключений по всем вопросам, подлежащим разрешению Верховного Суда Союза ССР, поддержание обвинения в заседании его и, в случае несогласия с решениями пленарного заседания Верхов-

ного Суда Союза ССР, опротестование их в Президиум ЦИК'а Союза ССР.

47. Право направления указанных в ст. 43 вопросов на рассмотрение пленарного заседания Верховного Суда Союза ССР может иметь место исключительно по инициативе ЦИК'а Союза ССР, его Президиума, прокурора Верховного Суда Союза ССР, прокуроров Союзных республик и ОГПУ Союза ССР.

48. Пленарные заседания Верховного Суда Союза образуют специальные судебные присутствия (составы) для рассмотрения:

а) уголовных и гражданских дел исключительной важности, затрогивающих по своему содержанию две или несколько Союзных республик, и

б) дел персональной подсудности членов ЦИК'а и СНК Союза ССР.

Принятие Верховным Судом Союза ССР к своему производству этих дел может иметь место исключительно по особым на каждый раз постановлениям ЦИК'а Союза или его Президиума.

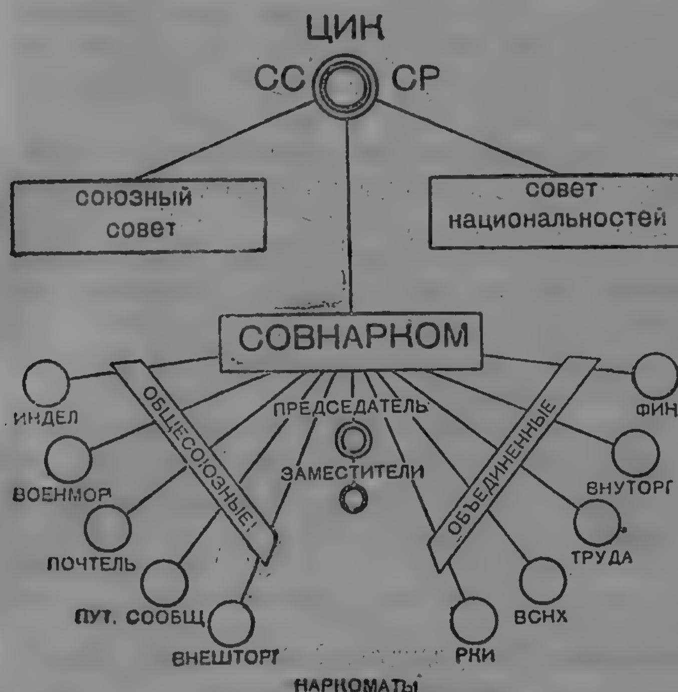
Глава восьмая.

О Народных Комиссариатах Союза Советских Социалистических Республик.

49. Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг ведения СНК Союза ССР, образуется 10 Народных Комиссариатов, указанных в ст. 37 настоящей Конституции, действующих на основе Положений о На-

родных Комиссариатах, утвержденных ЦИК'ом Союза ССР.

50. Народные Комиссариаты Союза ССР делятся на:



а) общесоюзные Народные Комиссариаты — единые для всего Союза ССР;

б) объединенные Народные Комиссариаты Союза ССР.

51. Общесоюзными Народными Комиссариатами Союза ССР являются Народные Комиссариаты:

по иностранным делам,
по военным и морским делам,
внешней торговли,
путей сообщения,
почт и телеграфов.

52. Объединенными Народными Комиссариатами Союза ССР являются Народные Комиссариаты:
высший совет народного хозяйства,
внутренней торговли,
труда,
финансов и
рабоче-крестьянской инспекции.

53. Общесоюзные Народные Комиссариаты Союза ССР имеют при Союзных республиках своих уполномоченных, непосредственно им подчиненных.

54. Органами объединенных Народных Комиссариатов Союза ССР, осуществляющими на территории Союзных республик их задания, являются одноименные Народные Комиссариаты этих республик.

55. Во главе Народных Комиссариатов Союза ССР стоят члены Совета Народных Комиссаров — народные комиссары Союза ССР.

56. При каждом народном комиссаре, под его председательством, образуется коллегия, члены которой назначаются СНК Союза ССР.

57. Народный комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего комиссариата, доводя о них до сведения коллегии. В случае несогласия с тем или иным решением народного комиссара, коллегия или отдель-

ные ее члены, не приостанавливая исполнения решения, могут обжаловать его в СНК Союза ССР.

58. Распоряжения отдельных Народных Комиссариатов Союза ССР могут быть отменяемы Президиумом ЦИК'а и СНК Союза ССР.

59. Распоряжения Народных Комиссариатов Союза ССР могут быть приостанавливаемы ЦИК'ами или Президиумами ЦИК'ов Союзных республик при явном несоответствии данного распоряжения Союзной Конституции, законодательству Союза или законодательству Союзной республики. О приостановке распоряжения ЦИК'и или Президиумы ЦИК'ов Союзных республик немедленно сообщают Совету Народных Комиссаров Союза ССР и соответствующему народному комиссару Союза ССР.

60. Народные комиссары Союза ССР ответственны перед СНК, ЦИК'ом Союза и его Президиумом.

Глава девятая.

Об объединенном государственном политическом управлении.

61. В целях объединения революционных усилий Союзных республик по борьбе с политической и экономической контр-революцией, шпионажем и бандитизмом, учреждается при СНК Союза ССР объединенное государственное политическое управление (ОГПУ), председатель которого входит в СНК Союза ССР с правом совещательного голоса.

62. ОГПУ Союза ССР руководит работой местных органов ГПУ через своих уполномоченных при Советах Народных Комиссаров Союзных республик, действующих на основании специального положения, утвержденного в законодательном порядке.

63. Надзор за закономерностью действий ОГПУ Союза ССР осуществляется прокурором Верховного Суда Союза ССР на основе специального постановления ЦИК'а Союза ССР.

Глава десятая.

О Союзных республиках.

64. В пределах территории каждой Союзной республики верховным органом власти последней является Съезд Советов республики, а в промежутках между Съездами — ее Центральный Исполнительный Комитет;

65. Взаимоотношения между верховными органами власти Союзных республик и верховными органами власти Союза ССР устанавливаются настоящей Конституцией.

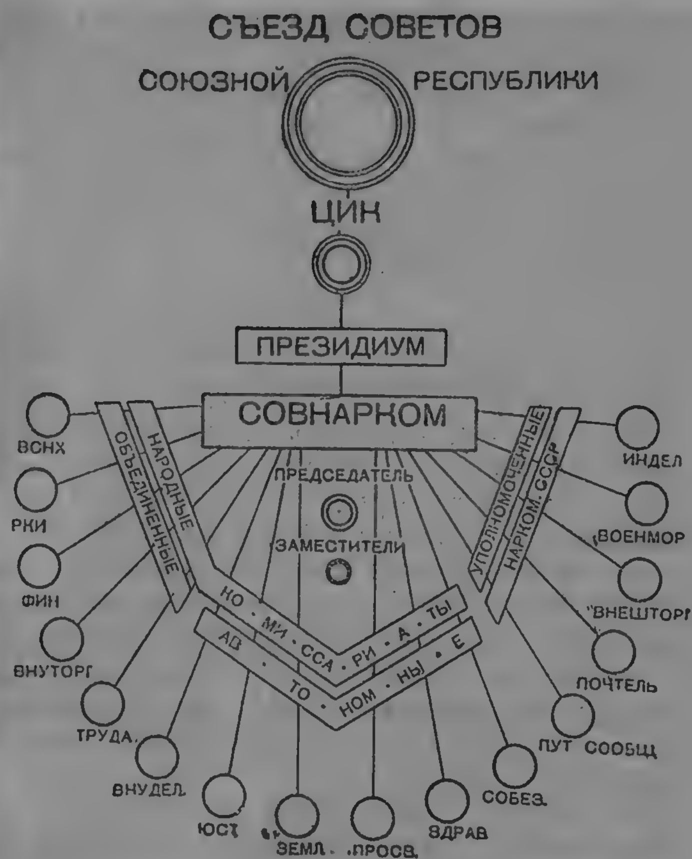
66. Центральные Исполнительные Комитеты Союзных республик избирают из своей среды Президиумы, которые в период между сессиями ЦИК'ов являются высшими органами власти.

67. ЦИК'и Союзных республик образуют свои исполнительные органы — Советы Народных Комиссаров в составе:

председателя Совета Народных Комиссаров;

заместителей председателя;

председателя высшего совета народного хозяйства;



народного комиссара земледелия;
народного комиссара финансов;
народного комиссара внутренней торговли;

народного комиссара труда;

народного комиссара внутренних дел;

народного комиссара юстиции;

народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции;

народного комиссара просвещения;

народного комиссара здравоохранения;

народного комиссара социального обеспечения, а также, с правом совещательного или решающего голоса, по решению ЦИК'ов Союзных республик, уполномоченных народных комиссаров Союза ССР по иностранным делам, по военным и морским делам, внешней торговли, путей сообщения, почт и телеграфов.

68. Высший Совет Народного хозяйства и Народные Комиссариаты продовольствия, финансов, труда, рабоче-крестьянской инспекции Союзных республик, подчиняясь ЦИК'ам и Советам Народных Комиссаров Союзных республик, осуществляют в своей деятельности директивы соответственных Народных Комиссариатов Союза ССР.

69. Право амнистии, а равно право помилования и реабилитации в отношении граждан, осужденных судебными и административными органами Союзных республик, сохраняется за ЦИК'ами этих республик.

Глава одиннадцатая.

О гербе, флаге и столице Союза Советских Социалистических Республик.

70. Государственный герб Союза Советских Социалистических Республик состоит из серпа и молота на

земном шаре, изображенном в лучах солнца и обрамленном колосьями с надписью на шести языках, упомянутых в ст. 34: *„Пролетарии всех стран, соединяйтесь!“*. На верху герба имеется пятиконечная звезда.

71. Государственный флаг Союза ССР состоит из красного или алого полотнища с изображением государственного герба.

72. Столицею Союза Советских Социалистических Республик является гор. Москва.

II. ОБРАЗОВАНИЕ СЪЕЗДОВ СОВЕТОВ.

Организация Сельских и Городских Советов.

Сельский Совет является высшим органом власти в пределах его ведения в границах обслуживаемой им местности. В населенных пунктах волости, постановлением Уездного Исполнительного Комитета и с утверждением такового Губернским Исполкомом, образуется Сельский Совет.

Селения, имеющие 300 и более жителей, избирают в Сельский Совет 1 депутата на каждые 100 челов. жителей, но не более 50 депутатов (Декр. ВЦИК, распубликованный в Изв. „ВЦИК" от 15 февр. 1920 г. № 34). Селения же, имеющие менее 300 жителей, Совета не образуют. Такие селения осуществляют свои права управления:

1) участвуя в выборах Сельского Совета соседнего населенного пункта, имеющего Сельский Совет; 2) или объединяются с соседними хуторами, селами и т. п., для выборов общего для всех этих отдельных мелких селений Сельского Совета; 3) или все вопросы управления решают на общих собраниях избирателей (Конститут., ст. 57). В тех селениях, совет-

ских хозяйствах, фабриках и т. п., где вопросы управления решаются на общих собраниях избирателей, собрание избирает на определенный срок председателя общего собрания, который ответственен за выполнение постановлений органов Советской власти и общего собрания.

Города, имеющие население более 10 тысяч человек, избирают Городской Совет из расчета 1 депутат на каждые 200 избирателей, но не менее 50 и не более 1.000 членов.

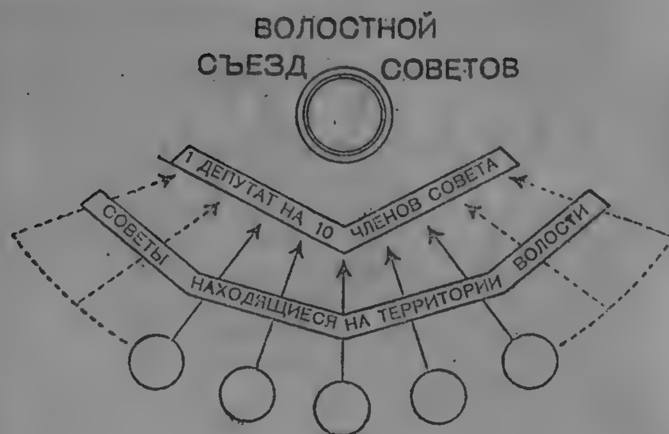
Выполнение текущей работы возлагается на Исполнительный Комитет (Исполком), который Совет избирает из своего состава в количестве не свыше 5 человек в селениях, а в городах по расчету 1 на 50 членов, но не менее 3 и не более 15 (Ленинград и Москва не более 40 членов).

Исполнительный Комитет ответственен перед Советом, его избравшим.

Образование Волостного Съезда Советов.

В Съездах Советов (областных, губернских, уездных, волостных) должны принимать участие представители всех Советов, находящихся на территории данной административной единицы, а равно и тех местностей (селений, фабрик, заводов и т. п.), где вопросы управления решаются общим собранием избирателей.

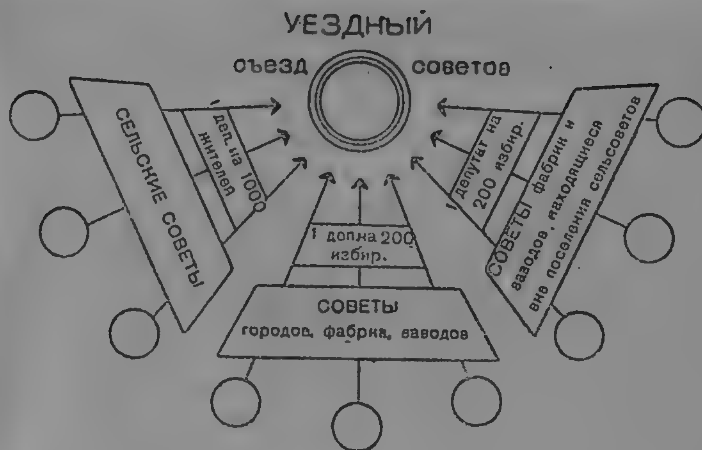
Волостной Съезд Советов составляется из представителей всех Сельских Советов волости, по расчету 1 депутат на каждые 10 членов Совета.



Сельские Советы, насчитывающие менее 10 членов, посылают на Волостной Съезд Советов по 1 представителю.

Образование Уездного Съезда Советов.

Уездный Съезд Советов составляется из представителей Сельских Советов, по расчету 1 депутат на 1 тыс. жителей, но не свыше 300 депутатов на весь уезд. В Уездных Съездах участвуют представители Советов городов, население которых не превышает 10 тыс. человек; Сельские Советы местностей, насчитывающих менее 1 тысячи человек населения, для избрания депутатов на Уездный Съезд Советов объединяются. От Советов городов, фабрик, заводов, а также



от Советов фабрик и заводов, находящихся вне поселений, депутаты посылаются на Уездный Съезд Советов по расчету 1 депутат на 200 чел. избирателей.

Образование Губернского Съезда Советов.

Губернский Съезд Советов составляется из представителей Городских Советов, Советов фабрично-заводских поселков с населением свыше 5.000 жителей и от Волостных Съездов по расчету: от Волостных Съездов — 1 депутат на 10 тыс. жителей, от Советов городов и фабрично-заводских поселков, фабрик и заводов, стоящих вне поселений, — 1 депутат на 2.000 избирателей, но не свыше 300 депутатов на всю губернию.

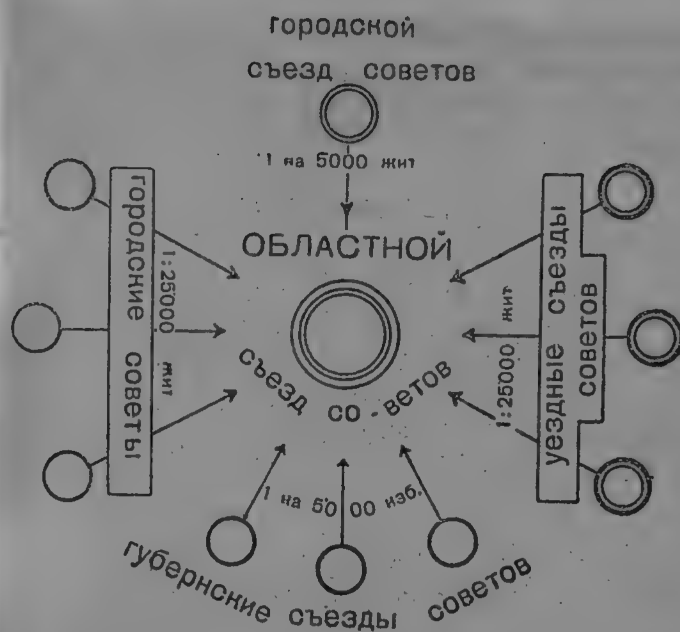
при чем в случае созыва Уездных Съездов Советов непосредственно перед Губернским Съездом Советов выборы от волостей производятся не Волостным Съездом, а этими Уездными Съездами Советов. Губернские



города, не имеющие Советов, посылают представителей на Губерпский Съезд по расчету 1 депутат на 10 тыс. жителей.

Образование Областного Съезда Советов.

Областной Съезд Советов составляется из представителей Городских Советов и Уездных Съездов Советов по расчету 1 депутат на 25 тыс. жит., а от городов — 1 депутат на 5.000 избирателей, но не более 500 делегатов на всю область, либо из представителей Губернских Съездов Советов, избираемых по той же

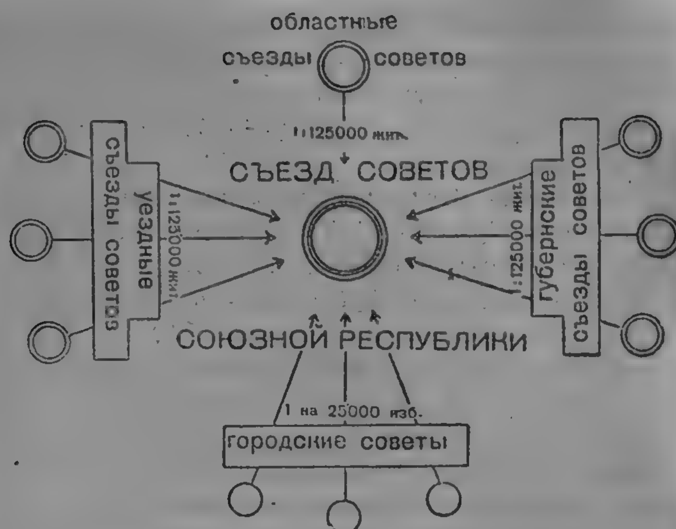


норме, если этот Совет собирается непосредственно перед Областным Съездом Советов.

Образование Съезда Советов Союзной Республики.

Съезд Советов Союзной Республики составляется из представителей Городских Советов, по расчету 1 на 25 тыс. избирателей, и представителей Губернских Съездов Советов, по расчету 1 депутат на 125 тыс. жит.

В случае, если Губернский Съезд Советов не предшествует Съезду Республики, то делегаты на последний посылаются непосредственно Уездн. Съездами Советов.



В случае, если Областной Съезд Советов непосредственно предшествует Съезду Республики, то делегаты на последний могут быть посланы Областным Съездом Советов.

Перевыборы Городских и Сельских Советов и созыв Волостных (районных), Уездных (окружных) и Губернских (областных) Съездов Советов [1]).

Избирательные комиссии, их состав и функции.

Не позднее 1 октября каждого года, в целях планомерного и своевременного производства выборов в Сель-

[1]) Инструкц. ВЦИК от 11/VIII 1924 г.

ские и Городские Советы и волостные (районные), уездные (окружные) и губернские (областные) Съезды Советов — образуются сельские, волостные (районные), уездные (окружные) и губернские (областные) избирательные комиссии.

Губернская (областная) избирательная комиссия назначается Губернским Исполкомом в составе трех лиц: 2-х представителей от Губ. Исполкома и одного представителя от Губернского профессионального союза.

Уездная (окружная) избирательная комиссия назначается уездным исполкомом в составе трех лиц: председателя, назначенного губернской избирательной комиссией, представителя от уездного исполкома и одного члена, назначенного уездным бюро профсоюзов.

Волостные (районные) избирательные комиссии образуются в составе 3-х лиц: председателя, назначенного уездной избирательной комиссией, одного члена по назначению волостного исполкома и одного члена по назначению уездного профессионального объединения.

Избирательные комиссия в городах, поселках городского типа или фабрично-заводских поселках образуются лишь при отсутствии в данном городе или поселке волостного исполнительного комитета; в этих случаях избирательные комиссии в указанных городах и поселках образуются в составе 3-х лиц: председателя, назначенного уездной избирательной комиссией, и 2-х членов — одного по назначению городского исполнительного комитета и от профессионального объединения.

В городах, поселках городского типа и фабрично-заводских поселках, при наличии в них волостного исполнительного комитета, руководство выборами в городские советы возлагается на волостные избирательные комиссии.

Сельские избирательные комиссии образуются из представителя, назначаемого волостной избирательной комиссией и двух представителей Сельского Совета.

Избирательные комиссии для выполнения возложенных на них задач пользуются аппаратом соответствующего исполкома или сельсовета, не создавая особого технического аппарата.

Обязанности избирательных комиссий.

На избирательные комиссии возлагаются следующие обязанности:

1. наблюдение за законностью и своевременностью производства выборов на соответствующей территории;
2. руководство работой нижестоящих избирательных комиссий и их уполномоченных по выборам;
3. представление сообщений о ходе выборов и всего имеющегося по этому вопросу материала в подлежащий исполком;
4. представления исполкомам о роспуске нижестоящих избирательных комиссий и об отводе отдельных членов их;
5. требование отчетов о произведенных работах нижестоящих избирательных комиссий;
6. назначение своих представителей на правах председателей в нижестоящие избирательные комиссии.

7. рассмотрение жалоб и протестов на действия нижестоящих избирательных комиссий;

8. назначение уполномоченных для председательствования на избирательных собраниях.

Избирательные комиссии составляют на основании данных, представленных волостными исполкомами, сельсоветами, административными органами и судебными учреждениями, списки лиц, лишенных избирательного права. Один экземпляр составленного списка избирательная комиссия направляет местному совету, другой— вышестоящей избирательной комиссии и третий — административному отделу, уездному управлению или районному управлению милиции по принадлежности.

Кроме этого избирательная комиссия опубликовывает или вывешивает на видном месте список лиц, лишенных избирательного права, не позднее, чем за неделю до перевыборов соответствующего Совета.

Лица, лишенные избирательного права избирательной комиссией, могут обжаловать это постановление в трехдневный срок со дня опубликования или вывешивания через избирательную комиссию, на которую подается обжалование в вышестоящую комиссию. Избирательная комиссия обязана переслать поступившую на ее постановление жалобу в вышестоящую комиссию в 24 часа.

Лица, лишенные избирательных прав.

При составлении и проверке списков лиц, лишенных избирательного права, избирательные комиссии должны руководствоваться ст. ст. 23 и 65 Конституции

РСФСР, имея в виду, что Конституция РСФСР лишает избирательного права как лиц, прибегающих к наемному труду с целью извлечения прибыли, живущих на нетрудовой доход или занимающихся торговлей, так и лиц, относящихся по своему классовому положению в момент выборов к категориям, указанным в п.п. „а", „б" и „в" ст. 65 Констит. РСФСР.

Если лица, прибегавшие ранее к наемному труду, нетрудовому доходу или торговле, представят удостоверения от фабзавкомов, сельского общества или месткома о том, что данное лицо в настоящее время не эксплоатирует чужого труда, живет на добываемые его личным трудом средства и вполне доказало свою лойяльность к Советской власти, губернские избирательные комиссии могут допускать таких лиц к участию в выборах.

Если лицо занимается сельским хозяйством и пользуется наемным трудом в порядке ст. ст. 39—41 Земел. Кодекса РСФСР, то оно избирательного права не лишается, если не лишено избирательного права на основании других данных, согласно Конституции РСФСР.

Монахи, духовные служители церквей или религиозных культов всех вероисповеданий и толков, согласно п. „г" ст. 65 Конституции РСФСР, лишены избирательного права.

П. „д" ст. 65 Конституции РСФСР лишает избирательного права служащих и агентов бывшей царской полиции, жандармского корпуса и охранного отделения и членов царствовавшего в России дома, а также лиц, так или иначе руководивших деятельностью полиции,

жандармерии и карательных органов, как при царском строе, так и равно на территории занимавшейся контр-революционными правительствами (Колчака, Деникина, Врангеля и др.), как-то: министры и их товарищи, директора департаментов министерств, генерал-губернаторы, главноначальствующие (при чрезвычайной охране), военные и гражданские губернаторы, вице-губернаторы, губернские и уездные предводители дворянства, чиновники для особых поручений, старшие председатели, члены уголовных департаментов, а также прокуроры и помощники прокуроров военных судов всех наименований, члены губернских правлений, земские, крестьянские и уездные начальники, исправники, чины департамента полиции, министерства внутренних дел и чины главного тюремного управления министерства юстиции.

Все же остальные чиновники как царского, так и контр-революционных правительств (ст. 65 Констит. РСФСР) избирательного права не лишаются.

Если же отдельные лица из них своей службой или деятельностью не доказали своего лойяльного отношения к Советской власти, то они избирательными комиссиями могут быть вносимы, на основании ст. 23 Констит. РСФСР, в списки лишенных избирательного права.

Избирательные собрания.

Выборы членов Советов происходят в избирательных собраниях. Избирательные собрания созываются избирательной комиссией или ее уполномоченными с извещением населения не позднее, чем за 13 часов о дне созыва собрания и выборов.

В городах, поселках городского типа и фабрично-заводских поселках избирательные собрания устраиваются по производственным и профессиональным единицам (предприятиями, учреждениями, профсоюзами).

На избирательных собраниях присутствуют только лица, пользующиеся избирательным правом. Избирательные собрания открываются и ведутся членами избирательной комиссии или уполномоченными избирательных комиссий и под их председательством.

Открывая избирательное собрание, председатель должен: ознакомить собрание с порядком выборов огласить список лиц, не имеющих права участвовать в выборах; огласить список кандидатов или отдельного кандидата. Избранными в члены Советов считаются лица, получившие простое большинство голосов. Если голосуется целый список, то прошедшим считается список, получивший простое большинство голосов. Кроме депутатов, избирательное собрание избирает и кандидатов в количестве одной трети числа депутатов.

Ход избирательного собрания фиксируется в протоколе, который скрепляется подписями председателя и секретаря данного собрания.

Все заявления и жалобы на неправильность производства выборов поступают в трехдневный срок с момента окончания выборов в соответствующую избирательную комиссию в письменной форме. Все материалы по выборам по окончании работ сдаются избирательными комиссиями в соответствующие Советы или исполкомы.

Созыв Волостных (районных), Уездных (окружных), и Губернских (областных) Съездов Советов.

Волостные (районные), Уездные (окружные) и Губернские (областные) съезды Советов созываются соответствующими исполнительными комитетами в порядке, установленном в положении о Съездах Советов. Для проверки правильности выборов депутатов на Съезды и их полномочий — Съездами Советов избираются мандатные комиссии.

На основании докладов мандатных комиссий Съезды Советов выносят постановления о правильности производства выборов на Съезды и о правомочности делегатов.

Протоколы заседаний Съездов Советов хранятся в делах соответствующих исполкомов, а копии протоколов с карточками, заполненными на членов Съездов и исполкомов, препровождаются, согласно инструкции, издаваемой НКВД о порядке учета хода и результатов перевыборной кампании.

После избрания исполкома нового состава — исполком прежнего состава сдает все дела и имущества вновь избранному исполкому, о чем составляется акт, который подписывается сдающим и принимающим исполнительными комитетами.

Акт этот хранится в делах соответствующего исполнительного комитета.

Цена 20 коп.

